



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

STRANKA UMIROVLJENIKA

Zagreb, studeni 2012.

S A D R Ž A J

stranica

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	3
	Financijski izvještaji	3
II.	REVIZIJA ZA 2011.	8
	Ciljevi i područja revizije	8
	Metode i postupci revizije	8
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2010.	8
	Nalaz za 2011.	9
III.	MIŠLJENJE	12



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU

KLASA: 041-01/12-03/39
URBROJ: 613-02-03-12-6

Zagreb, 28. studenoga 2012.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINANCIJSKOJ REVIZIJI
STRANKE UMIROVLJENIKA ZA 2011.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), odredbe članka 17. Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata (Narodne novine 1/07), te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11 i 61/11), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni finansijski izvještaji i poslovanje Stranke umirovljenika (dalje u tekstu: Stranka) za 2011.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 10. rujna do 28. studenoga 2012.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Stranka je pravna osoba, upisana u registar političkih stranaka koji vodi Ministarstvo uprave, u srpnju 2000. Sjedište Stranke je u Zagrebu, Jurišićeva 1/V. Djelokrug Stranke je određen Statutom i Programom, a rad i djelovanje Stranke su javni.

Stranka je demokratska i socijalna politička stranka dragovoljno učlanjenih umirovljenika i drugih građana Republike Hrvatske, koji djeluju radi zalaganja za demokraciju i razvoj parlamentarne demokracije s usmjerenošću na usvajanje i primjenu svih suvremenih shvaćanja političkih sloboda i ljudskih prava, sudjelovanja u izgradnji suvremene građanske, pravne i države socijalne pravde, kao i njenom uključivanju u Europsku uniju i druge međunarodne organizacije, podržavanja postupaka i aktivnosti umirovljeničkih udruga, njihovih asocijacija i institucija civilnog društva (nevladine organizacije) iz područja socijalno zaštitnih mjera za poboljšanje položaja umirovljenika i budućih umirovljenika, zalaganja za unapređenje tekuće i razvojne gospodarske politike kao osnovnog uvjeta za ostvarivanje zadovoljavajućeg životnog standarda umirovljenika i svih građana, aktivne suradnje sa svim drugim socijalnim i demokratskim snagama koje se potvrđuju u borbi za dobrobit svih hrvatskih građana, te drugih aktivnosti utvrđenih programom i Statutom Stranke.

Program Stranke za 2011. sadrži zajedničke ciljeve od posebnog interesa za umirovljenike, te im omogućuje organizirano uključivanje u proces donošenja odluka u skladu s demokratskom i zakonski utvrđenom procedurom. Program se temelji na moralnim načelima, istini i pravednosti. U veljači 2012., usvojen je program rada za 2012. kojim su određeni ciljevi, mjere i pomoći umirovljenicima, nezaposlenima i siromašnim u Republici Hrvatskoj.

Statut je usvojen u kolovozu 2009., a izmjene i dopune Statuta su donesene u kolovozu 2010. Statutom su uređeni i utvrđeni naziv, sjedište, znak i pečat Stranke, zastupanje i predstavljanje, javnost rada, programski ciljevi, članstvo, ustrojstvo, tijela upravljanja (način njihova izbora i opoziva, imenovanja i smjenjivanja, trajanje mandata), sredstva za rad, te prestanak rada Stranke.

Članom Stranke može postati svaki punoljetni poslovno sposoban hrvatski državljanin koji prihvata program i Statut Stranke, potpiše pristupnu izjavu o učlanjenju, te plati članarinu.

Stranka je jedinstvena politička organizacija ustrojena na teritorijalnom načelu i sastoji se od Središnjice, općinskih, gradskih i županijskih organizacijskih jedinica, te po potrebi regionalnih organizacija. Koncem 2011., na području Republike Hrvatske je ustrojeno šest županijskih, 36 gradskih, te 31 općinska organizacija Stranke.

Za obavljanje poslova iz djelokruga Stranke su ustrojena sljedeća tijela: Skupština, Glavni odbor, Predsjedništvo, Predsjednik, Nadzorni odbor, te Sud časti.

Statutom je utvrđeno da Stranka ostvaruje prihode od članarina i priloga članova, donacija, poklona, dotacija, od imovine Stranke, od izdavačke djelatnosti, iz proračuna, te druge prihode.

Uz Statut i program, doneseni su i drugi opći akti (Pravilnik o financijsko materijalnom poslovanju Stranke, Pravilnik o radu Glavnog odbora, Pravilnik o unutarnjoj kontroli, Poslovnik o radu Predsjedništva, Poslovnik o radu Nadzornog odbora, Poslovnik o radu Suda časti), kojima je uređeno poslovanje Stranke.

Predsjednik Stranke je Lazar Grujić.

Koncem 2011. Stranka nije imala zaposlenih. Poslovne knjige vodi knjigovodstveni servis, na temelju ugovora zaključenog u siječnju 2011.

Planiranje

Financijski plan za 2011. je donesen i usvojen u prosincu 2010., na sjednici Predsjedništva Stranke.

Ukupni prihodi za 2011. su planirani u iznosu 630.527,80 kn, a rashodi u iznosu 630.000,00 kn. Planirani prihodi se odnose na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 473.158,80 kn, višak prihoda iz prethodne godine u iznosu 140.369,00 kn, prihode od članarina u iznosu 10.000,00 kn, te druge prihode u iznosu 7.000,00 kn. Planirani rashodi se odnose na naknade troškova službenog puta volonterima u iznosu 150.000,00 kn, troškove održavanja sjednica Predsjedništva Stranke i Skupštine u iznosu 140.000,00 kn, troškove promidžbe u iznosu 140.000,00 kn, telefona i interneta u iznosu 40.000,00 kn, druge materijalne rashode (uredski materijal, usluge knjigovodstvenog servisa, računalne usluge, zakup prostora, reprezentaciju i drugo) u iznosu 140.000,00 kn, te nabavu računalne opreme u iznosu 20.000,00 kn.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, te računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje. Podaci iz financijskih izvještaja odgovaraju podacima iskazanim u poslovnim knjigama Stranke.

Prema odredbama članka 39. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke su dužne godišnje financijske izvještaje objaviti na svojim web stranicama najkasnije do 1. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu, a objava mora trajati najmanje 90 dana. U vrijeme obavljanja revizije (listopad 2012.), na web stranici Stranke je objavljen Izvještaj o prihodima i rashodima za 2011., a Bilanca i Bilješke uz financijske izvještaje nisu objavljeni.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2011., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 517.267,00 kn, što je za 18.251,00 kn ili 3,7% više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane manji za 113.260,00 kn ili 18,0%.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2010.	Ostvareno za 2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	487.172,00	512.408,00	105,2
2.	Prihodi od članskih doprinosa	11.410,00	4.490,00	39,4
3.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	0,00	200,00	-
4.	Prihodi od kamata na depozite po viđenju	434,00	169,00	38,9
	Ukupno	499.016,00	517.267,00	103,7

U odnosu na prethodnu godinu, ukupni prihodi su ostvareni više za 18.251,00 kn ili 3,7%. Najznačajnije povećanje se odnosi na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

- Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave su ostvareni u iznosu 512.408,00 kn, i čine 99,1% ukupno ostvarenih prihoda. Ostvareni su prema odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata (u primjeni do veljače 2011.), Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (u primjeni od ožujka 2011.), te na temelju pojedinačnih odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju političke stranke koje imaju člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i nezavisni članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji su izabrani s nezavisnih lista.

- Prihodi od članskih doprinosa

Prihodi od članskih doprinosa su ostvareni u iznosu 4.490,00 kn, što je 0,9% ukupno ostvarenih prihoda.

Obveza uplate članarine i članskog doprinosa, utvrđena je odredbama Statuta i Pravilnika o finansijsko materijalnom poslovanju Stranke. Svaki član je dužan plaćati članarinu u visini 20,00 kn, a nezaposleni članovi, đaci i studenti ne plaćaju članarinu.

Članski doprinos se odnosi na sredstva, koja su obvezni plaćati članovi Stranke izabrani na izbornim listama Stranke ili imenovani uz podršku Stranke u zakonodavna, predstavnička, te tijela izvršne vlasti, ako za obnašanje tih dužnosti dobivaju plaću ili naknadu. Naknada za članski doprinos određena je u visini 5,0% ostvarenih primanja članova.

Odlukom Predsjedništva Stranke od 17. lipnja 2010., obustavljena je primjena odredbi članaka Pravilnika o finansijskom materijalnom poslovanju, koji se odnose na plaćanje članarine i članskog doprinosa. Prema obrazloženju predsjednika Stranke, članovi gradske organizacije Split su tijekom 2011. i dalje uplaćivali članarinu.

- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 200,00 kn, ostvareni su na temelju odredbi članaka 10. i 11. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, te članka 3. Pravilnika o finansijsko materijalnom poslovanju Stranke. Prema navedenim odredbama, dobrovoljni prilozi (donacije) su povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate političkoj stranci za politički rad, odnosno financiranje izborne promidžbe. Za svaki primljeni dobrovoljni prilog (donaciju) se izdaje potvrda, te vodi evidencija u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja evidencija i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te finansijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe. Stranka je tijekom 2011. dobila dobrovoljni prilog (donaciju) uplaćenu u novcu od jedne fizičke osobe u iznosu 200,00 kn. Iznos primljene pojedinačne donacije u skladu je s iznosima koji su propisani odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Na web stranici Stranke je objavljeno izvješće o primljenim donacijama za razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca 2011. Objavljeni podaci odgovaraju podacima iskazanim u poslovnim knjigama Stranke.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2011., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 531.570,00 kn, što je za 1.446,00 kn ili 0,3% više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 98.430,00 kn ili 15,6%.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2010.	Ostvareno za 2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Materijalni rashodi	513.410,00	499.770,00	97,3
1.1.	Naknade volonterima	229.998,00	202.517,00	88,1
1.2.	Rashodi za usluge	148.769,00	228.738,00	153,8
1.3.	Rashodi za materijal i energiju	45.139,00	26.702,00	59,2
1.4.	Drugi materijalni rashodi	89.504,00	41.813,00	46,7
2.	Rashodi amortizacije	11.684,00	16.894,00	144,6
3.	Finansijski rashodi	3.030,00	3.486,00	115,0
4.	Donacije	2.000,00	0,00	-
5.	Drugi rashodi	0,00	11.420,00	-
Ukupno		530.124,00	531.570,00	100,3
Manjak prihoda		31.108,00	14.302,00	46,0

Ukupni rashodi za 2011. u iznosu 531.570,00 kn su ostvareni na razini prethodne godine. Rashodi za usluge veći su za 53,8% u odnosu na prethodnu godinu, a odnosi se na više ostvarene rashode za usluge telefona, pošte i prijevoza, intelektualne i osobne usluge, te zakupnine. Drugi materijalni rashodi su ostvareni za 53,3% manje u odnosu na prethodnu godinu, a odnose se na rashode za reprezentaciju.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 499.770,00 kn i čine 94,0% ukupnih rashoda. U okviru materijalnih rashoda vrijednosno su značajniji rashodi za usluge u iznosu 228.738,00 kn i naknade volonterima u iznosu 202.517,00 kn. Rashodi za usluge se odnose na zakup poslovnih prostora i najamninu u iznosu 62.666,00 kn, intelektualne i osobne usluge 61.981,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza 58.548,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja 13.947,00 kn, usluge promidžbe i informiranja 7.109,00 kn, komunalne usluge 4.407,00 kn, te grafičke i druge usluge u iznosu 20.080,00 kn. Rashodi za naknade troškova službenih putovanja ostvareni su u okviru naknada volonterima.

Manjak prihoda za 2011. iznosi 14.302,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 109.262,00 kn, te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 94.960,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2011., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 114.726,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2011.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

Redni broj	Opis	Stanje 1. siječnja 2011.	Stanje 31. prosinca 2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	35.013,00	66.103,00	188,8
2.	Financijska imovina	97.923,00	48.623,00	49,7
2.1.	Novac u banci i blagajni	94.597,00	23.229,00	24,6
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od radnika te za više plaćene poreze i drugo	3.326,00	4.484,00	134,8
2.3.	Zajmovi	0,00	20.910,00	-
Ukupno imovina		132.936,00	114.726,00	86,3
3.	Obveze	23.674,00	19.766,00	83,5
4.	Vlastiti izvori	109.262,00	94.960,00	86,9
Ukupno obveze i vlastiti izvori		132.936,00	114.726,00	86,3

Ukupna vrijednost imovine, odnosno obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2011. je manja u odnosu na stanje iskazano početkom 2011. za 18.210,00 kn ili 13,7%. Smanjenje vrijednosti imovine se najvećim dijelom odnosi na novac u banci i blagajni u iznosu 71.368,00 kn. Vrijednost nefinancijske imovine se odnosi na ulaganja u uredsku opremu, namještaj, komunikacijsku opremu i uređaje za druge namjene u iznosu 66.103,00 kn.

Iskazana finansijska imovina se odnosi na novčana sredstva na računu i u blagajni u iznosu 23.229,00 kn, zajmove koalicijskom partneru u iznosu 20.910,00 kn, te druga potraživanja u iznosu 4.484,00 kn. U studenome 2011., Stranka je zaključila ugovor o zajmu s koalicijskim partnerom s kojim je, između ostalog, ugovoren da ukoliko na parlamentarnim izborima ne osvoje mandat zastupnika, navedeni iznos se smatra nepovratnim sredstvima. S obzirom da mandat nije osvojen, u vrijeme obavljanja revizije (rujan 2012.), dana sredstva su u poslovnim knjigama Stranke za 2012. evidentirana na rashodima.

Obveze u iznosu 19.766,00 kn, iskazane u okviru obveza za rashode, odnose se na obveze prema dobavljačima u zemlji i obveze za predujmove, depozite, primljene jamčevine i druge nespomenute obveze. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, obveze su smanjene za 3.908,00 kn.

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu 94.960,00 kn i manji su za 14.302,00 kn ili 13,1% u odnosu na početak godine. Smanjenje se odnosi na iskazani manjak prihoda na koncu 2011. Vlastiti izvori se u cijelosti odnose na preneseni višak prihoda ostvaren u prethodnom razdoblju.

II. REVIZIJA ZA 2011.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost finansijskih izvještaja,
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i finansijsko računovodstveno poslovanje,
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda,
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li finansijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke, te
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u finansijskim izvještajima s podacima iz prethodnog razdoblja i podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primjenjeni su odgovarajući analitički postupci. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, članarina i dobrovoljnih priloga (donacija).

Također je obavljena provjera ulaznih računa, te računska točnost dokumentacije u vezi rashoda za promidžbu, intelektualne i osobne usluge, reprezentaciju, usluge telefona, pošte i prijevoza, te druge rashode. Obavljeni su razgovori sa zakonskim predstavnikom, te osobom zaduženom za vođenje poslovnih knjiga Stranke. Provjero je jesu li podaci objavljeni na web stranici Stranke.

Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2010.

Državni ured za reviziju je obavio uvid u finansijske izvještaje Stranke za 2010., o čemu je sastavljeno Izvješće.

Uvidom u finansijske izvještaje nisu utvrđene nepravilnosti i propusti.

Nalaz za 2011.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, finansijski izvještaji, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi i rashodi, te imovina i obveze.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti u dijelu koji se odnosi na sustav unutarnjih kontrola, računovodstveno poslovanje, te planiranje (finansijski plan i godišnji program rada).

1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Sustav unutarnjih kontrola osigurava ekonomično i učinkovito ostvarivanje ciljeva poslovanja, poštivanje zakonske regulative, sprječavanje i otkrivanje pogrešaka, kvalitetu računovodstvenih podataka, pravodobno pružanje finansijskih i rukovodnih informacija, te povećava odgovornost osoba uključenih u raspolaganje imovinom.

Računovodstveno poslovanje Stranke je povjerenog knjigovodstvenom servisu. Odluke značajne za funkcioniranje Stranke donosi Predsjedništvo Stranke. Za nadzor zakonitosti djelovanja i ispravnost materijalno finansijskog poslovanja Stranke zadužen je Nadzorni odbor. Revizijom za 2011. je utvrđeno da opisane unutarnje kontrole nisu dostaune za uočavanje svih nepravilnosti i propusta u poslovanju, a posljedica nedovoljno učinkovitog sustava unutarnjih kontrola su nepravilnosti u računovodstvenom poslovanju.

Državni ured za reviziju predlaže uspostavu učinkovitijeg sustava unutarnjih kontrola radi osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka i osiguranja kvalitete računovodstveno finansijskog poslovanja Stranke.

- 1.2. *Stranka prihvata prijedlog Državnog ureda za reviziju, te navodi da je u tijeku uspostave sustava unutarnjih kontrola radi osiguranja pravilnosti u poslovanju, sprječavanja i otklanjanja pogrešaka i osiguranja kvalitete računovodstveno finansijskog poslovanja Stranke.*

2. Računovodstveno poslovanje

- 2.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati finansijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe i Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija.

Utvrđeno je da knjigovodstvene isprave (računi), koje su dokaz o nastalim poslovnim događajima, nije kontrolirala ni ovjeravala ovlaštena osoba prije unosa u poslovne knjige. Evidencija izdanih putnih naloga nije ustrojena. Putni nalozi ne sadrže sve potrebne elemente: broj putnog naloga, marka i registrarska oznaka osobnog automobila kojim se putuje, te početno i završno stanje brojila – kilometar/sat, likvidacija obračuna putnog naloga, izvješće s puta, te potpis naredbodavca.

Odredbama članka 9. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija je propisano da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama.

Također je propisano da je isprava za knjiženje uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovne promjene povodom koje je sastavljena. Vjerodostojna je isprava koja potpuno i istinito odražava poslovni događaj. Osim navedenog, zakonski predstavnik ili osoba koju on ovlasti potpisom na ispravi ili memoriranim šifrom ovlaštenja za transakciju jamči da je isprava istinita i da realno prikazuje poslovnu promjenu odnosno transakciju.

Prema odredbama članka 14. Pravilnika o porezu na dohodak (Narodne novine 137/11- pročišćeni tekst i 61/12), propisano je da se rashodi za službena putovanja (dnevnice, naknade prijevoznih troškova, naknade korištenja privatnog automobila u službene svrhe, troškovi noćenja i drugo) obračunavaju na temelju urednog i vjerodostojnog putnog naloga i priloženih isprava kojima se dokazuju izdaci i drugi podaci navedeni na putnom nalogu.

Neovisno u kojem obliku se izdaje, putni nalog kao vjerodostojna isprava sadrži osobito slijedeće podatke: nadnevak izdavanja, ime i prezime osobe koja se upućuje na službeno putovanje, mjesto u koje osoba putuje, svrha putovanja, vrijeme trajanja putovanja, vrijeme kretanja na put, podatke o prijevoznom sredstvu kojim se putuje (ako se putuje automobilom potrebno je navesti marku i registarsku oznaku automobila, početno i završno stanje brojila – kilometar/sat), vrijeme povratka s puta, potpis ovlaštene osobe, pečat, obračun troškova, likvidaciju obračuna te izvješće s puta. Uz putni nalog obvezno se prilažu isprave kojima se dokazuju nastali izdaci i to osobito: računi za cestarine, preslike ili potvrde putnih karata, računi za smještaj i drugo.

Državni ured za reviziju nalaže evidentiranje poslovnih događaja na temelju knjigovodstvenih isprava koje su prije unosa u poslovne knjige kontrolirane i ovjerene, u skladu s odredbama navedene Uredbe. Također nalaže obračunavati rashode za službena putovanja na temelju urednog i vjerodostojnog putnog naloga i priloženih isprava u skladu s odredbama Pravilnika o porezu na dohodak.

2.2. Stranka prihvata naloge Državnog ureda za reviziju. Obrazlaže da s poboljšanjem financijskog stanja planiraju zaposliti kvalificiranu osobu ekonomskе struke s iskustvom vođenja poslovnih knjiga. Navode da službena putovanja odobrava Predsjedništvo Stranke na temelju plana putovanja, a dnevnice za službena putovanja i naknada za cestarine ne obračunavaju.

3. Financijski plan i godišnji program rada

3.1. Ukupni prihodi za 2011. su planirani u iznosu 630.527,80 kn, a rashodi u iznosu 630.000,00 kn. Prihodi su ostvareni u iznosu 517.267,00 kn, rashodi u iznosu 531.570,00 kn, te manjak prihoda iznosi 14.302,00 kn. Godišnji program rada Stranke za 2011. ne sadrži plan potrebnih sredstava prema aktivnostima i izvorima finansiranja za njihovo provođenje.

Prema odredbi članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke mogu finansijska sredstva koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke, odnosno programom rada i godišnjim finansijskim planom.

Finansijski izvještaji za 2011., koje čine Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilanca i Bilješke uz finansijske izvještaje, su dostavljeni Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku. Uz navedene finansijske izvještaje, Stranka je priložila izvješće o primljenim dobrovoljnim prilozima (donacijama) u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2011. Finansijski plan i godišnji program rada nisu dostavljeni, što nije u skladu s odredbama članka 30. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, prema kojima su političke stranke uz godišnje finansijske izvještaje, dužne priložiti godišnji program rada i finansijski plan, te izvješće o donacijama primljenima tijekom godine.

Državni ured za reviziju nalaže sastavljanje i podnošenje finansijskih izvještaja u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Također predlaže u godišnjem programu rada, uz opis glavnih aktivnosti, navesti potrebna sredstva i izvore financiranja, što bi omogućilo učinkovito upravljanje i kontrolu nad finansijskim sredstvima.

- 3.2. *Stranka prihvata nalog Državnog ureda za reviziju. Obrazlaže da će uz finansijski plan Stranke usvojiti godišnji program rada s opisom glavnih aktivnosti, potrebnim sredstvima i izvorima financiranja.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je finansijska revizija Stranke za 2011. Revizijom su obuhvaćeni finansijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je bezuvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li finansijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, u skladu s prihvaćenim okvirom finansijskog izvještavanja, finansijski izvještaji u svim značajnim odrednicama objektivno iskazuju rezultate poslovanja, te stanje imovine i obveza.

Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti vezani uz usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima, nisu vrijednosno značajne i nisu utjecale na izražavanje drukčijeg mišljenja.

4. Stranka je pravna osoba upisana u registar političkih stranaka. Djelokrug rada je određen Statutom i Programom. Predsjednik Stranke je Lazar Grujić. Finansijskim planom za 2011. su planirani prihodi u iznosu 630.527,80 kn, te rashodi u iznosu 630.000,00 kn. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, prihodi su ostvareni u iznosu 517.267,00 kn, rashodi u iznosu 531.570,00 kn, te manjak prihoda u iznosu 14.302,00 kn. S obzirom da je preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosio 109.262,00 kn, višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 94.960,00 kn. Vrijednosno su najznačajniji prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni u iznosu 512.408,00 kn (99,1% ukupno ostvarenih prihoda). Dobrovoljni prilozi (donacije) su primljeni od jedne fizičke osobe u iznosu 200,00 kn. Ostvareni prihodi su korišteni za financiranje aktivnosti Stranke utvrđenih Statutom i Programom Stranke. Ostvareni rashodi se odnose na naknade volonterima u iznosu 202.517,00 kn, usluge u iznosu 228.738,00 kn, materijal i energiju u iznosu 26.702,00 kn, druge materijalne rashode u iznosu 41.813,00 kn, rashode amortizacije u iznosu 16.894,00 kn, finansijske rashode u iznosu 3.486,00 kn, te druge rashode u iznosu 11.420,00 kn. U skladu s propisima, na web stranicama Stranke je objavljen Izvještaj o prihodima i rashodima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2011. Također su objavljene evidencije o primljenim dobrovoljnim prilozima (donacijama) u novcu i uslugama u razdoblju od siječnja do prosinca 2011. Utvrđeni propusti u dijelu koji se odnose na računovodstveno poslovanje i planiranje nisu značajnije utjecali na istinitost finansijskih izvještaja i usklađenost poslovanja sa zakonima i propisima, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.